

□□□□□□□□□□□□□□□□



25 ANI DE ISTORIE RECENTĂ



□ "CNIPMMR solicită abrogarea HG nr. 301/2012 privind aprobarea normele metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 *privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată,* și implicit a Instrucțiunii nr. 9/2013 a ministrului afacerilor interne privind elaborarea analizei de risc, având ca efect eliminarea obligativității realizării analizei de risc la securitate fizică, de către toți agenții economici, aceștia având în continuare obligația să asigure paza bunurilor și valorilor deținute, conform Legii nr. 333/2004

"

□□□ I. PREZENTAREA SITUAȚIEI ACTUALE PRIVIND OBLIGAȚIA REALIZĂRII ANALIZE DE RISC LA SECURITATE FIZICĂ

1. Începând cu data de 1 iulie 2018, **și-a încetat efectele amânarea termenului** până la care societățile înființate înainte de 16 iunie 2012 erau exceptate de la realizarea **analizei de risc la securitate fizică.**

2.

1. **Rezultă că începând cu 1 iulie 2018 toate societățile sunt obligate să aibă analiza de risc la securitate fizică, nefectuarea acesteia** se sancționează cu amendă de la 10.000 la 20.000 de lei

2. **Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată**, **prevede** la art. 2 alin. 1 că: “Ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice (...),

societățile

reglementate de

[**Legea nr. 31/1990**](#)

, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de natura capitalului social, precum și alte organizații

care dețin bunuri ori valori cu orice titlu

, denumite în prezenta lege unități,

sunt obligate să asigure PAZA acestora.”

3. **Prin normele metodologice de aplicare a legii, aprobate prin HG nr. 301/2012[1], se prevede la art. 2 alin. 1 că:**

“

Adoptarea

măsurilor de securitate

a obiectivelor, bunurilor și valorilor prevăzute de lege

se realizează pe baza unei analize de risc la securitate fizică.

(2) Elaborarea analizei de risc la securitate fizică se face potrivit instrucțiunilor emise de ministrul administrației și internelor, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

4. Termenul inițial, stabilit pentru data de 1 ianuarie 2015, privind obligația elaborării analizei de risc la securitate fizică, **a fost prorogat succesiv, ultima dată prin HG nr. 437/2017 până la data de 1 iulie 2018**

, pentru societățile înființate până la data de 16 iunie 2012.

II. PROBLEMELE CREATE DE HG NR. 301/2012 PENTRU APROBAREA NORMELOR METODOLOGICE

DE APLICARE A LEGII NR.

333/2003

PRIVIND PAZA OBIECTIVELOR, BUNURILOR, VALORILOR ȘI PROTECȚIA PERSOANELOR

1. Din analiza HG nr. 301/2012, modificată prin HG nr. 437/2017, reiese că **până la data de 1 iulie 2018, doar unitățile înființate înainte de 16 iunie 2012, NU AVEAU obligația elaborării analizei de risc la securitate fizică (prorogarea s-a referit doar la aceste unități).**

2. **Unitățile înființate după 16 iunie 2012 aveau și au obligația elaborării analizei de risc la securitate fizică** [2] (potrivit art. 4 alin. 1 lit. d din HG nr. 301/2012, constituie contravenție încălcarea prevederilor referitoare la efectuarea analizei de risc la securitate fizică și se sancționează cu amendă de la 10.000 al 20.000 de lei).

3. **Legea nr. 333/2003 nu utilizează noțiunea de „analiză de risc la securitate fizică[3]” și nici noțiunea de “măsuri de securitate**
a obiectivelor, bunurilor și valorilor
”.

Aceste noțiuni sunt introduse de HG nr. 301/2012 pentru aprobarea normelor de aplicare a Legii nr. 333/2003 , act juridic normativ subordonat legii, el adaugând prin aceasta noțiune la lege.

Rezultă că societățile reglementate de [Legea nr. 31/1990](#) **sunt obligate SĂ ASIGURE PAZA bunurilor ori valorilor deținute cu orice titlu**
, conform Legii nr. 333/2003,
și NU SĂ ELABOREZE ANALIZA DE RISC
la securitate fizică, care constituie o sarcină administrativă suplimentară pentru întreprinzători.

Potrivit statistici ONRC la 31.05.2012[1] erau active din punct de vedere juridic **672.709 persoane juridice, care încep**
ând cu 01.07.2018 trebuie să realizeze analiza de risc
la securitate fizică, la un preț mediu de 3.000 de euro.

III. POZIȚIA CNIPMMR REFERITOARE LA REALIZAREA ANALIZEI LA RISC LA SECURITATE FIZICĂ

Având în vedere faptul că:

1. **Prorogarea termenului pentru obligativitatea realizării analizei de risc la securitate fizică nu mai este posibilă**
(a intrat în vigoare la 1 iulie 2018);

2. Legea nr. 333/2003 **nu prevede emiterea de norme metodologice** privind “analiza de risc la securitate fizică” sau “măsurile de securitate”;

3. Legea nr. 333/2003, republicată, prevede emiterea de norme metodologice pentru aspecte clar determinate (modelul documentelor specifice serviciului de paza, cerințele privind mijloacele de transport, cerințele tehnice ale elementelor de protecție mecanico-fizice a imobilelor și ale proiectelor sistemelor de alarmare, ocupațiile, tipul de formare, tematica programelor de formare profesională) și **nu la modul general**. Dispozițiile art. 67 din lege **stabilesc rangul actului normativ**, respectiv hotărâre a guvernului, prin care normele metodologice, prevăzute de lege în mod expres, urmează să fie aprobate;

4. HG nr. 301/2012 introduce noțiunea de “elaborarea analizei de risc la securitate fizică”, **stabilind** în art. 2 alin. 2, **că aceasta se face potrivit instrucțiunilor emise de ministrul de interne;**

5. Vechile norme de aplicare a Legii nr. 333/2003, aprobate prin HG nr. 1010/2004, **NU UTILIZAU/INTRODUCEAU noțiunile de “analiză de risc la securitate fizică” sau “măsurile de securitate”**, aceste noțiuni fiind introduse în anul 2012 de HG nr. 301/2012, prin care au fost aprobate noile norme metodologice;

6. **Societățile înființate din 1990 până la data de 16 iunie 2012**, au funcționat ani întregi fără “analiza de risc la securitate fizică”, acestea asigurându-și paza bunurilor proprii, **coroborat cu numărul scăzut de experți** care dețin competențe profesionale pentru ocupația de **evaluator de risc la securitatea fizică**, **facând imposibilă realizarea analizei pentru 672.709 persoane juridice,**

CNIPMMR solicită abrogarea HG nr. 301/2012 privind aprobarea normele metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 *privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată,* **și implicit a Instrucțiunii nr. 9/2013** a ministrului afacerilor interne privind elaborarea analizei de risc, având ca efect **eliminarea obligativității realizării analizei de risc la securitate fizică, de către toți agenții economici, aceștia având în continuare obligația să asigure paza bunurilor și valorilor deținute, conform Legii nr. 333/2004**

https://www.onrc.ro/documente/presa/comunicat_13_06_2012/6-active-1.pdf

[1] HG nr. 301/2012 *pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare*

[2] Pe 17.06.2012 a intrat în vigoare HG nr. 301/2012 pentru aprobare normelor metodologice ale Legii nr. 333/2003

[3] Analiza de risc la securitatea fizică – activitate desfășurată pentru a identifica amenințările și vulnerabilitățile care pot pune în pericol viața, integritatea corporală sau libertatea persoanei ori care pot aduce prejudicii valorilor deținute de unități, în scopul determinării impactului și evaluării riscurilor de securitate și în baza căreia se stabilesc măsurile necesare pentru limitarea sau eliminarea acestora. (art. 3 lit. d din Instrucțiunea nr. 9/2013 a Ministerului Afacerilor Interne)

** - sursa-- Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România