25 ANI DE ISTORIE RECENTĂ

**"CNIPMMR solicită abrogarea HG nr. 301/2012 privind aprobarea normele metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 *privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor şi protecţia persoanelor, republicată,* și implicit a Instrucțiunii nr. 9/2013 a ministrului afecrilor interne privind elaborarea analizei de risc, având ca efect eliminarea obligativităţii realizării analizei de risc la securitate fizică, de către toți agentii economicii, aceştia av
ând în continuarea obligaţia să asigure paza bunurilor şi valorilor deţinute, conform Legii nr. 333/2004
"**

I. PREZENTAREA SITUAŢIEI ACTUALE PRIVIND OBLIGAŢIA REALIZĂRII ANALIZE DE RISC LA SECURITATE FIZICĂ

1. Începând cu data de 1 iulie 2018, **şi-a încetat efectele amânarea termenului** până la care societăţile înfiinţate înainte de 16 iunie 2012 erau exceptate de la realizarea **analizei de risc la securitate fizică.**

2.

1. **Rezultă că începând cu 1 iulie 2018 toate societăţile sunt obligate să aibă analiza de risc la securitate fizică, nefectuarea acesteia** se sancţionează cu amendă de la 10.000 la 20.000 de lei **.**
2. **Legea nr. 333/2003** *privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor şi protecţia persoanelor, republicată* , **prevede** la art. 2 alin. 1 că: "Ministerele şi celelalte organe de specialitate ale administraţiei publice (…),
societăţile
reglementate de
Legea nr. 31/1990
, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, indiferent de natura capitalului social, precum şi alte organizaţii
care deţin bunuri ori valori cu orice titlu
, denumite în prezenta lege unităţi,
sunt obligate să asigure PAZA acestora."

3. **Prin normele metodologice de aplicare a legii, aprobate prin HG nr. 301/2012[1]***,* se prevede la art. 2 alin. 1 că:
"
Adoptarea
măsurilor de securitate
a obiectivelor, bunurilor şi valorilor prevăzute de lege
se realizează pe baza unei analize de risc la securitate fizică.
(2) Elaborarea analizei de risc la securitate fizică se face potrivit instrucţiunilor emise de ministrul administraţiei şi internelor, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I."

4. Termenul iniţial, stabilit pentru data de 1 ianuarie 2015, privind obligaţia elaborării analizei de risc la securitate fizică, **a fost prorogat succesiv, ultima dată prin HG nr. 437/2017 până la data de 1 iulie 2018**
, pentru societăţile înfiinţate până la data de 16 iunie 2012.

II. PROBLEMELE CREATE DE HG NR. 301/2012 PENTRU APROBAREA NORMELOR METODOLOGICE DE APLICARE A LEGII NR. 333/2003 PRIVIND PAZA OBIECTIVELOR, BUNURILOR, VALORILOR ŞI PROTECŢIA PERSOANELOR

1. Din analiza HG nr. 301/2012, modificată prin HG nr. 437/2017, reise că **până la data de 1 iulie 2018, doar unităţile înfiinţate**
înainte de 16 iunie 2012, NU AVEAU obligaţia elaborării analizei de risc la securitate fizică (prorogarea s-a referit doar la aceste unităţi).

2. **Unităţile înfiinţate după 16 iunie 2012 aveau şi au obligaţia elaborării analizei de risc la securitate fizică [2] (**potrivit art. 4 alin. 1 lit. d din HG nr. 301/2012, constituie contravenţie încălcarea prevederilor referitoare la efectuarea analizei de risc la securitate fizică şi se sancţionează cu amendă de la 10.000 al 20.000 de lei).

3. **Legea nr. 333/2003 nu utilizează noţiunea de „analiză de risc la securitate fizică[3]" şi nici noţiunea de "măsuri de securitate**
a obiectivelor, bunurilor şi valorilor
".

Aceste noţiuni sunt introduse de HG nr. 301/2012 pentru aprobarea normelor de aplicare a Legii nr. 333/2003 **, act juridic normativ subordonat legii, el adaugând prin aceasta noţiune la lege.**

Rezultă că societăţile reglementate de Legea nr. 31/1990 **sunt obligate SĂ ASIGURE PAZA bunurilor ori valorilor deţinute cu orice titlu**
, conform Legii nr. 333/2003,
şi NU SĂ ELABOREZE ANALIZA DE RISC
la securitate fizică, care constituie o sarcină administrativă suplimentară pentru întreprinzători.

Potrivit statistici ONRC la 31.05.2012[1] erau active din punct de vedere juridic **672.709 persoane juridice, care incep**
ând cu 01.07.2018 trebuie să realizeze analiza de risc
la securitate fizică, la un preţ mediu de 3.000 de euro.

III. POZIŢIA CNIPMMR REFERITOARE LA REALIZAREA ANALIZEI LA RISC LA SECURITATE FIZICĂ

Având în vedere faptul că:

1. **Prorogarea** termenului pentru obligativitatea realizării analizei de risc la securitate fizică **nu mai este posibilă**
(a intrat în vigoare la 1 iulie 2018);

2. Legea nr. 333/2003 **nu prevede emiterea de norme metodologice** privind “analiza de risc la securitate fizică” sau “măsuri de securitate”;

3. Legea nr. 333/2003, republicată, prevede emiterea de norme metodologice pentru aspecte clar determinate (modelul documentelor specifice serviciului de paza, cerințele privind mijloacele de transport, cerințele tehnice ale elementelor de protectie mecanico-fizice a imobilelor și ale proiectelor sistemelor de alarmare, ocupațiile, tipul de formare , tematica programelor de formare profesională) și **nu la modul general**. Dispoziíile art. 67 din lege **stabilesc rangul actului normativ**
, respectiv hotărâre a guvernului, prin care normele metodologice, prevăzute de lege în mod expres, urmează să fie aprobate;

4. HG nr. 301/2012 introduce noțiunea de ”elaborarea analizei de risc la securitate fizică”, **st abilind**
in art. 2 alin. 2,
că aceasta se face potrivit instrucțiunilor emise de ministrul de interne;

5. Vechile norme de aplicare a Legii nr. 333/2003, aprobate prin HG nr. 1010/2004, **NU UTILIZAU/INTRODUCEAU noțiununile de “analiz**
ă de risc la securitate fizică” sau “măsuri de securitate”
, aceste noţiuni fiind introduce în anul 2012 de HG nr. 301/2012, prin care au fost aprobate noile normele metodologice;

6. **Societăţile înfiinţate din 1990 până la data de 16 iunie 2012,** au funcţionat ani întregi fără “analiza de risc la securitate fizică“, acestea asigurându-şi paza bunurilor proprii
, coroborat cu numărul scăzut de experţi
care deţin competenţe profesionale pentru ocupaţia de
evaluator de risc la securitatea fizică
, facând imposibilă realizarea analizei pentru 672.709 persoane juridice,

CNIPMMR solicită abrogarea HG nr. 301/2012 privind aprobarea normele metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 *privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor şi protecţia persoanelor, republicată,* **și implicit a Instrucțiunii** nr. 9/2013 a ministrului afecrilor interne privind elaborarea analizei de risc, având ca efect **eliminarea obligativităţii realizării analizei de risc la securitate fizică, de către toți agentii economicii, aceştia av**
ând în continuarea obligaţia să asigure paza bunurilor şi valorilor deţinute, conform Legii nr. 333/2004

https://www.onrc.ro/documente/presa/comunicat_13_06_2012/6-active-1.pdf

[1] HG nr. 301/2012 *pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor şi protecţia persoanelor, cu modificările şi completările ulterioare*

[2] Pe 17.06.2012 a intrat in vigoare HG nr. 301/2012 pentru aprobare normelor metodologice ale Legii nr. 333/2003

[3] Analiza de risc la securitatea fizică – activitate desfăşurată pentru a identifica ameninţările şi vulnerabilităţile care pot pune în pericol viaţa, integritatea corporală sau libertatea persoanei ori care pot aduce prejudicii valorilor deţinute de unităţi, în scopul determinării impactului şi evaluării riscurilor de securitate şi în baza căreia se stabilesc măsurile necesare pentru limitarea sau eliminarea acestora.(art. 3 lit. d din Instructiunea nr. 9/2013 a Ministerului Afacerilor Interne)

** - sursa-- Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România